



S-a dat startul negocierilor pentru investițiile din Planul Juncker

Luna mai va fi marcată de negocierile intense din Parlamentul și Consiliul European pentru regulamentul de accesare a celebrului Plan Juncker, menit să finanțeze investiții publice și private de 315 miliarde de euro în infrastructura de transport, energie, internet în bandă largă, IMM-uri și educație. Comisia Europeană (CE) susține că 1,3 milioane de noi locuri de muncă vor fi generate în economia UE în perioada 2015-2017 prin acest plan, prezentat de președintele executivului european, Jean-Claude Juncker, la finalul anului trecut.

Așteptată cu mare interes în special de mediul privat, adoptarea Planului a avansat la finalul lunii aprilie, când PPE a anunțat că regulamentul a fost avizat în comisii

de specialitate, că susține proiectul și că vor începe discuțiile din Parlamentul și Consiliul European asupra modului de accesare a schemei de finanțare.

Surse din Comisia Europeană au declarat pentru BURSA CONSTRUCȚIILOR, la finele lunii aprilie, că Parlamentul a votat un text, iar Consiliul a adoptat un alt text. Prima întâlnire pentru negocieri era programată pentru 23 aprilie, iar ultima este preconizată pentru 25 mai.

Sursele citate ne-au explicat: "Textele sunt diferite în puncte care sunt importante pentru implementarea planului, deci se așteaptă negocieri intense. Votul în plenul Parlamentului este programat în iunie sau cel târziu în iulie, în cazul unor negocieri foarte dificile".

Planul de investiții Juncker își propune să deblocheze investiții publice și private în economia reală europeană cu o valoare de cel puțin 315 miliarde euro, în perioada 2015-2017. Planul prevede o mobilizare inteligentă a surselor de finanțare publice și private, prin care fiecare euro din bani publici să fie utilizat pentru a genera investiții private suplimentare, fără a crea noi datorii.

Un Fond european pentru investiții strategice (FEIS) va fi instituit în parteneriat cu Banca Europeană de Investiții (BEI). Acesta se va baza pe o garanție de 16 miliarde euro din bugetul UE, la care se adaugă 5 miliarde euro angajate de BEI. Pe baza experienței trecute, efectul multiplicator al fondului va fi de 1:15, conform CE.



Finanțarea - doar dacă investitorii privați au încredere în proiect

În tot acest iureș al debutului negocierilor, mulți oameni de afaceri autohtoni și-au exprimat îngrijorarea că autoritățile noastre sunt pasive și nu se luptă să atragă o felie cât mai mare din acest tort pentru investiții publice și proiecte private.

Ei au reproșat guvernanților că nu au înțeles cum funcționează Planul Juncker, despre care spun că sprijină proiectele în care se implică operatorii privați și care sunt bancabile. Autoritățile noastre au trimis de-a valma la Bruxelles doar proiecte de investiții publice, unele de interes local, sărind din schemă IMM-urile, mai spun reprezentanții mediului de afaceri.

Companiile mici și mijlocii din țara noastră au speranțe că garanțiile oferite prin Fondul European pentru Investiții Strategice (FEIS) pot debloca activitatea de creditare și susțin că autoritățile noastre nici măcar nu au purtat discuții preliminare cu băncile autohtone pentru a le convinge să intre în schema de finanțare propusă în Planul Juncker.

Însă, mai mulți specialiști din cadrul CE ne-au spus că șansa României să atragă investiții prin FEIS depinde de calitatea proiectelor propuse. FEIS va avea o Comisie de Investiții care va decide doar dacă proiectul propus poate primi garanție, respectiv dacă se înscrie în criteriile de eligibilitate. Criteriile fac obiectul negocierilor intense din forurile de conducere de la Bruxelles.

Astfel, finanțarea se va realiza dacă investitorii privați vor avea încredere în proiectul respectiv și vor participa cu fondurile necesare. Deci, decizia finală este la investitorul privat, conform textelor de regulament promovate la finalul lunii aprilie. Aceste texte pot suferi modificări în urma negocierilor, mai afirmă sursele noastre.

Proiectele colectate de la statele membre sunt orientative

FEIS propune o bază de date pentru proiecte, precum și un hub pentru consiliere în propunerea investițiilor. "Chiar dacă regulamentul nu a fost aprobat încă, baza de date poate fi accesată și se pot depune proiecte", ne-au declarat, la finele lunii aprilie, surse din CE. Cei care doresc să depună proiecte se pot adresa Băncii Europene pentru Investiții (BEI) pentru îndrumare.

Proiectele nu trebuie să fie depuse doar de statele membre, ci și de instituții publice sau entități private.

Sursele noastre ne-au precizat că Planul Juncker sprijină proiecte cu un grad ridicat de risc, care nu ar putea primi finanțare din alte surse. Aceste proiecte pot fi din diverse domenii precum, cercetare/innovare/dezvoltare, energie, eficiență energetică sau orice alt domeniu care asigură valoare economică și creează locuri de muncă.

La finalul anului trecut, BEI a colectat proiecte din toate statele membre. Surse din CE ne-au explicat că listele respective cu investițiile propuse au fost informative și folosite ca să demonstreze că există suficiente proiecte să acopere valoarea finanțărilor dorite prin Planul Juncker. După ce se vor cunoaște exact criteriile de eligibilitate, proiectele pot fi depuse individual de beneficiari, vor fi evaluate din punct de vedere al garanției, și apoi, de către finanțatori, din punct de vedere al profitabilității și bancabilității.

Proiectele FEIS pot fi finanțate exclusiv de finanțatori privați sau cu utilizarea fondurilor europene sau publice. "Să nu uităm că FEIS este un fond de garantare și asigură doar garanția. Finanțarea este, evident, un credit care va trebui rambursat de instituția publică sau privată, din bugetul public sau din profitul obținut prin implementarea proiectului", susțin sursele citate.

Proiectele FEIS pot fi finanțate exclusiv de finanțatori privați sau cu utilizarea fondurilor europene sau publice. "Să nu uităm că FEIS este un fond de garantare și asigură doar garanția. Finanțarea este, evident, un credit care va trebui rambursat de instituția publică sau privată, din bugetul public sau din profitul obținut prin implementarea proiectului", susțin sursele citate.

Oamenii de afaceri autohtoni au reproșat guvernanților că nu au înțeles cum funcționează planul Juncker, despre care spun că sprijină proiectele în care se implică operatorii privați și care sunt bancabile.



Europarlamentarul Victor Negrescu susține că a avut mai multe intervenții în PE, în care a atras atenția asupra inechității care caracterizează "Planul Juncker" și faptul că va dezavantaja statele care au aderat recent la UE, precum România. Domnia sa a declarat, într-un interviu acordat ziarului BURSA, că cea mai mare problemă este că "Planul Juncker", în formula actuală, se bazează pe o construcție injustă: deși toate statele contribuie financiar la acest plan, șansele de finanțare a proiectelor sunt inegale, favorizând tocmai statele cele mai dezvoltate, care au o capacitate mai ridicată de cofinanțare.

Victor Negrescu a subliniat: "Eu consider că România nu are de câștigat prea mult de pe urma acestui plan, așa cum este schițat în acest moment. De aceea, am propus deja modificarea Regulamentului privind acest fond - care se află în discuție în Parlamentul European -, astfel încât statele participante să fie tratate cât mai echitabil. Suplimentar, consider că la nivelul Guvernului României trebuie să se constituie o echipă responsabilă de accesare a fondurilor disponibile prin Planul Juncker, care să faciliteze, printr-o cofinanțare guvernamentală, implementarea proiectelor de dezvoltare strategică a țării noastre".

BEI a dat semnalul pentru finanțarea Planului

Tot la finele lunii aprilie, BEI a dat semnalul că vrea să se implice rapid în schema de finanțare a FEIS, anunțând aprobarea în board-ul său și al Fondului European pentru Investiții (FEI) a primelor proiecte care vor beneficia de garanții.

Werner Hoyer, președintele BEI, a declarat: "Când Planul de Investiții a fost lansat de președintele Jean-Claude Juncker, BEI a promis

că se va implica activ în implementare și va susține noi investiții înainte de aprobarea FEIS. Ne-am ținut de promisiune și am aprobat primele finanțări la patru luni după ce eu și președintele Juncker am anunțat Planul de Investiții. Proiectele aprobate vor îmbunătăți sistemul de sănătate, transport și sectorul industrial, care sunt domenii cruciale pentru creșterea economică din Europa. De asemenea, cele patru proiecte pe care le vom finanța sunt cruciale în extinderea

suportului pentru IMM-uri inovative”.

Domnia sa a subliniat că FEIS va permite BEI să susțină într-o mai mare măsură tranzacțiile inovative. Proiectele alese de bancă pentru finanțare vizează investiții în cercetare în domeniul sănătății din Spania, extensia unui aeroport

cheie din Croația, construcția a 14 centre medicale din Irlanda și susținerea proiectelor, industriale inovative din Italia.

BEI a aprobat împrumuturi în valoare totală de 300 milioane de euro pentru aceste proiecte care vor fi finanțate prin intermediul FEIS și care necesită investiții tota-

le de 850 milioane euro din sectorul public și privat.

Negocierile legate de partea financiară și juridică sunt așteptate să fie finalizate în lunile următoare. Alte proiecte care așteaptă aprobarea board-ului BEI vizează energia regenerabilă și eficiența energetică, proiecte de cercetare-inovare-dezvoltare, proiecte de infrastructură digitală și socială, dar și proiecte ale IMM-urilor.

De asemenea, au fost aprobate primele tranzacții prin fondul FEI, care să stimuleze dezvoltarea și competitivitatea întreprinderilor. Aceste tranzacții vor mobiliza investiții de 1,3 miliarde de euro, conform așteptărilor FEI.

Primele împrumuturi vor fi aprobate pentru companii din Franța, Portugalia și Anglia, în parteneriat cu intermediari financiari locali, inclusiv bănci și alte instituții financiare. Alte tranzacții vor fi perfectate în lunile următoare.

Suportul garanțiilor FEIS va permite FEI să-și dubleze susținerea financiară pentru IMM-uri, față de ceea ce planificase pentru următoarele 30 de luni. FEI estimează că garanțiile îi vor permite să stimuleze acordarea de împrumuturi către IMM-uri în valoare totală de circa 20 miliarde de euro.

Evaluările tehnice și financiare pentru investițiile așteptate să fie susținute prin FEIS, precum și finanțarea proiectelor după aprobarea împrumuturilor sunt asigurate de BEI după ratificarea structurii și a bugetului de către Parlamentul și Consiliul European.

Proiectele aprobate înainte de avizarea formală a FEIS vor fi supuse aprobării Comisiei Europene, pentru a li se da aprobarea necesară pentru garanții. BEI s-a angajat să finanțeze proiectele pe care le selectează, chiar dacă acestea nu se vor încadra la accesarea garanțiilor.

Vicepreședintele CE Kattinen a declarat că primele proiecte finanțate sunt exemplu de investiții ce pot fi susținute prin FEIS. Fondul ar trebui să fie operațional până în luna septembrie a acestui an. “Cu votul comisiorilor din PE din 20 aprilie și

Ministrul elen al Finanțelor, Yanis Varoufakis, a arătat că proiectul trebuie să țină cont de “lipsa dramatică de creditare” din țările grav afectate de criza economică și financiară.

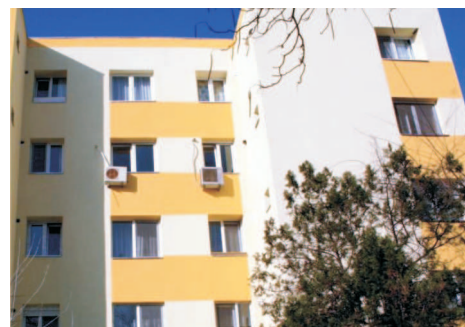


cu anunțul Poloniei din 21 aprilie că sprijină cu 8 miliarde de euro Planul Juncker pot să spun că investițiile europene au primit o veste foarte bună”, a conchis oficialul european.

După Polonia, alte cinci state membre (Germania, Spania, Franța, Italia și Luxemburg) au anunțat că vor contribui cu fonduri la FEIS prin băncile naționale de promovare.

Dispute aprige pentru eficiența energetică și programul Horizon 2020

Negocierile din comisii de specialitate ale PE asupra alocării fondurilor pentru Planul Juncker s-au lăsat cu scânteie. Euractiv.com a relatat că decizia comisiilor a fost să nu direcționeze finanțarea către anumite domenii și să lase mediul privat să decidă ce proiecte depune.



Secretarul de stat în MFP, Enache Jiru, și-a exprimat sprijinul, la începutul lunii martie, pentru înființarea Fondului European pentru Investiții Strategice, cu mențiunea, formulată împreună cu reprezentanții Ungariei, Poloniei, Croației și Cehiei, ca implementarea acestuia să țină cont de “diferențele dintre statele UE”. Domnul Jiru a participat la reuniunea de la Bruxelles a miniștrilor de Finanțe din Uniunea Europeană, unde a fost discutat planul Comisiei Europene pentru crearea fondului.

Germania, Olanda și Marea Britanie au subliniat că Fondul trebuie ferit de influențe din sfera politicului, pentru ca proiectele de investiții să fie alese în funcție de merit, în timp ce România și alte țări est-europene au insistat pentru o abordare mai puțin centralizată. România, Ungaria, Polonia, Croația și Cehia au prezentat o declarație comună, prin care au cerut creșterea asistenței tehnice la nivel regional, adăugând că Banca Europeană de Investiții (BEI), care va administra Fondul, ar trebui “să ia în considerare diferențele la nivelul statelor membre și al regiunilor în implementarea planului de investiții”.



Europarlamentarul PSD Claudia Țăpădel a declarat, la finele lunii aprilie: "Amendamentele socialiştilor au fost incluse în forma finală a raportului pentru crearea FEIS, ceea ce înseamnă că proiectele sociale, educația, cercetarea, infrastructura și locurile de muncă vor intra la finanțare cu prioritate. Aceste fonduri pot ajuta România să se dezvolte foarte rapid în următorii ani". Europarlamentarul PSD a depus un set de amendamente la FEIS, cuprinse ulterior în forma de compromis adoptată de toate grupurile politice din comisiile de resort.

Claudia Țăpădel a adăugat: "Am reușit să obținem continuarea finanțării pentru două programe extrem de importante pentru Europa și România: Horizon 2020 și Connecting Europe Facility. Prin aceste programe, pe care Comisia Europeană intenționează să le reducă odată cu intrarea în funcțiune a FEIS, România are asigurată finanțarea continuă pentru proiectul ELI Măgurele, dar și pentru alte proiecte de infrastructură digitală".

Astfel, a picat propunerea ca 5 miliarde de euro din Plan să meargă către proiecte de eficiență energetică, după ce socialiștii și democrații au bătut palma cu Partidul Popular European, care este cel mai mare grup din PE. Inițial, fondul pentru eficiență energetică ar fi trebuit să fie subiectul negocierilor din Consiliul Miniștrilor.

Dar comisiile de specialitate au decis că alocările către anumite sectoare economice ar afecta flexibilitatea FEIS.

Jyrki Katainen, vicepreședintele CE responsabil cu Planul Juncker, a

declarat, în martie, că sectorul privat trebuie să decidă ce proiecte pot fi finanțate prin FEIS. Katainen face parte din PPE.

O altă parte a înțelegerii a vizat finanțarea programului de cercetare Horizon 2020 și a CEF (Facilitatea de Conectare a Europei), prin care sunt finanțate proiecte privind internetul de mare viteză și infrastructura de transport și energie.

Comisia a propus reducerea fondurilor pentru Horizon cu 2,7 miliarde de euro în perioada 2015-2020.

Comisiile de specialitate au decis

ca proiectele finanțate sau garantate prin FEIS să fie bancabile, să reflecte prioritățile UE, să nu fie eligibile pentru finanțarea prin BEI sau bugetul comunitar și să aibă un risc mai mare decât cel din criteriile de finanțare BEI.

Comitetul pentru selecția investițiilor trebuie să aibă opt membri, expertize diverse și un board cu patru membri.

Operațiunile FEIS trebuie auditate anual, conform deciziei comisiilor de specialitate din PE, de Curtea Europeană a Auditorilor.

S-a decis ca, pentru protejarea bugetului deja alocat cercetării și inovării, CE să găsească alte surse de alimentare a fondului de garanțare. Fondul ar trebui, astfel alimentat gradual prin alocări bugetare până ajunge la 8 miliarde de euro în 2022. Garanțiile trebuie să fie irevocabile și necondiționate pentru a asigura mediul de afaceri de siguranță aplicării lor.

Asociația Europeană a Universităților a salutat decizia de a elimina programul Horizon 2020 ca sursă predestinată de finanțare prin FEIS.

Universitățile speră ca, în urma acestei decizii, CE să nu opereze reduceri bugetare și au cerut sprijinul PE să protejeze fondurile deja alocate Horizon 2020.



A picat propunerea ca 5 miliarde de euro din Plan să meargă către proiecte de eficiență energetică, după ce socialiștii și democrații au bătut palma cu Partidul Popular European, care este cel mai mare grup din PE.